



MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII

Contribuția Autorității pentru Reformă Feroviară la creșterea mobilității feroviare

Înființarea Autorității pentru Reformă Feroviară derivă din cerințele **Master Planului General de Transport al României** și condiționalitățile ex-ante ale **Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020** și a fost realizată cu sprijinul BEI-PASSA.



Ar trebui să se înființeze o Agenție de Reformă Feroviară, sub conducerea Ministerului Transporturilor, care să implementeze reforma radicală necesară și care să devină apoi definitiv o autoritate a transportului feroviar public. Agenția de Reformă Feroviară ar trebui să apeleze la sprijinul experților internaționali de vârf prin intermediul asistenței tehnice și posibil la un organsim consultativ IFI.

Tabelul 5.7 - Scopuri generale și date observate pentru transportul feroviar de călători și marfă, p. 432/1404 a Anexei la Hotărârea nr. 666/2016 pentru aprobarea documentului strategic Master Planul General de Transport al României



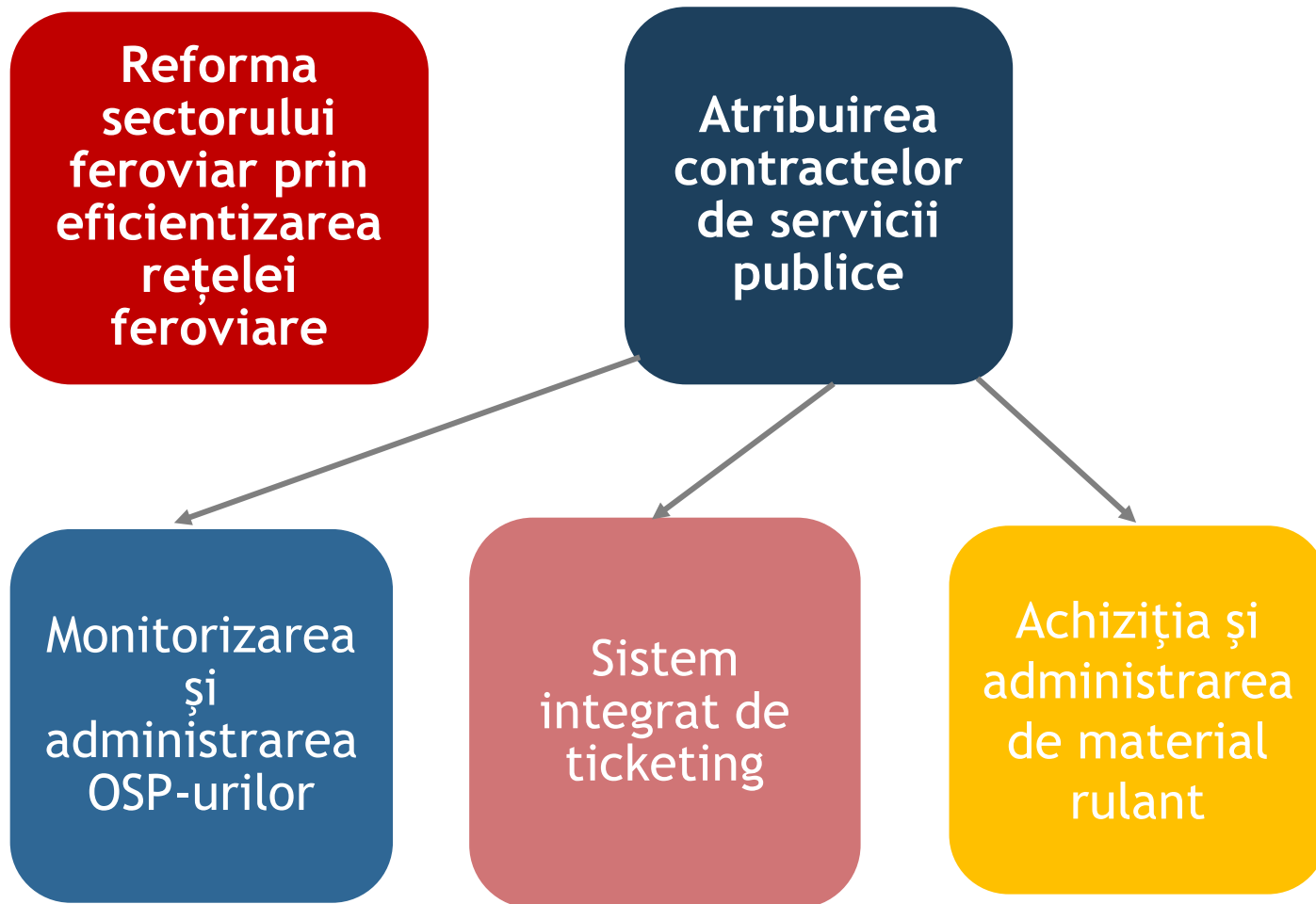
Toate măsurile de reformă feroviară vor fi implementate pe baza unor studii elaborate pentru fiecare direcție de reformă feroviară de către o instituție specializată ce urmează a fi înființată, Autoritatea de Reformă Feroviară (ARF). Procesul de reformă va fi susținut și prin POIM (Program Operațional Infrastructură Mare).

Cadrul legal ARF

- Ordonanța de Urgență nr. 62/28.09.2016
- Hotărârea de Guvern nr. 98/02.03.2017
- Legea nr.53/10.04.2017 pentru aprobarea OUG 62/2016

- ARF devine operațională în iul./oct. 2017, după preluarea prin protocol de la MT/DTF a Contractelor de servicii publice și a Facilităților de călătorie

Principalele scopuri și activități ARF



Principalele activități ale ARF

Reforma feroviară pentru a spori competitivitatea și viabilitatea comercială a sectorului feroviar din România, inclusiv **restructurarea și eficientizarea rețelei**, prin concentrarea pe o rețea eficientă și sustenabilă.

Contractele de servicii publice, prin care se administrează obligațiile de serviciu public legate de sectorul feroviar de pasageri, inclusiv stabilirea unor **indicatori de performanță**.

Determinarea și Monitorizarea CSP prin acordarea compensațiilor pentru livrarea OSP și a **facilităților de călătorie** pentru diverse categorii sociale

Sistem integrat de ticketing
dezvoltarea unei baze de date unice și furnizare de informații privind **sistemul de ticketing** al operatorilor de transport feroviar de pasageri

Achiziția de material rulant
predat **operatorilor** de servicii de transport călători, pe baza unor criterii transparente de eficiență

Gestionare CSP

Conform R 1370/2007, revizuit prin R 2016/2338, OUG 12/1998 + L 205/2019, ARF este **autoritatea COMPETENTĂ** pentru definirea și gestionarea Contractelor de Servicii Publice pentru transportul feroviar de pasageri.

Gestionare CSP

- Legislație anterioară:
 - **HG 1668/2008** - reglementează CSP pentru 2008 - 2011 (tren.km)
 - **HG 74/2012** - reglementează CSP pentru perioada 2012 - 2015 (tren-km iar prin Act Ad în 2013 se introduce și căl-km)
 - **HG 231/2016** - reglementează CSP pentru 2016 - 2019 (tren-km și căl-km)
- Legislație actuală
 - **HG 146 /2020** - reglementează CSP pentru perioada 2020 - 2021
- Legislația viitoare - ARF a transmis la CE - TED anunțul privind atribuirea directă a CSP pentru următorii 4 ani (2022 - 2025)

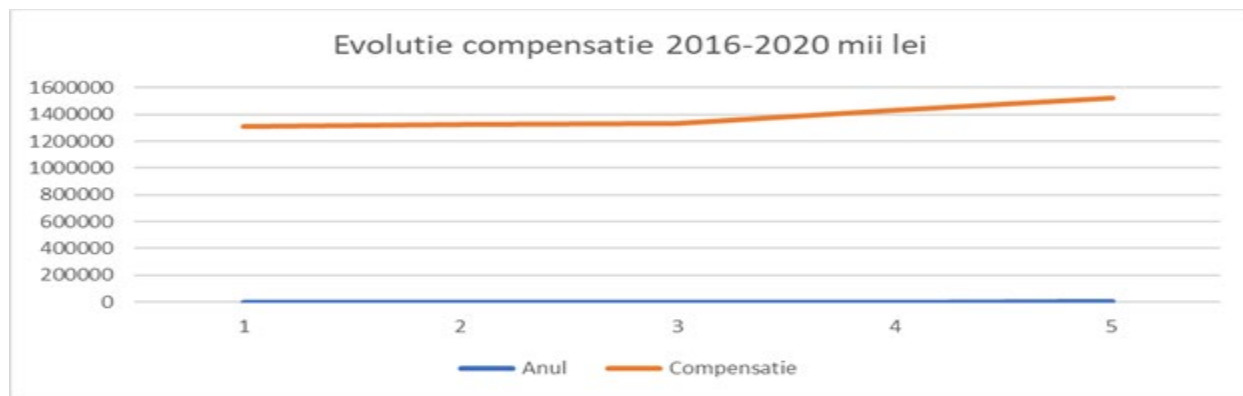
Conform R 1370/2007, art. 8 alin (2), după data de **25.12.2023**, nu se vor mai acorda CSP cu încredințare directă (există prevederi pentru excepții).

Gestionare CSP

Evoluția compensăției acordate Operatorilor de Transport Feroviar

mii lei

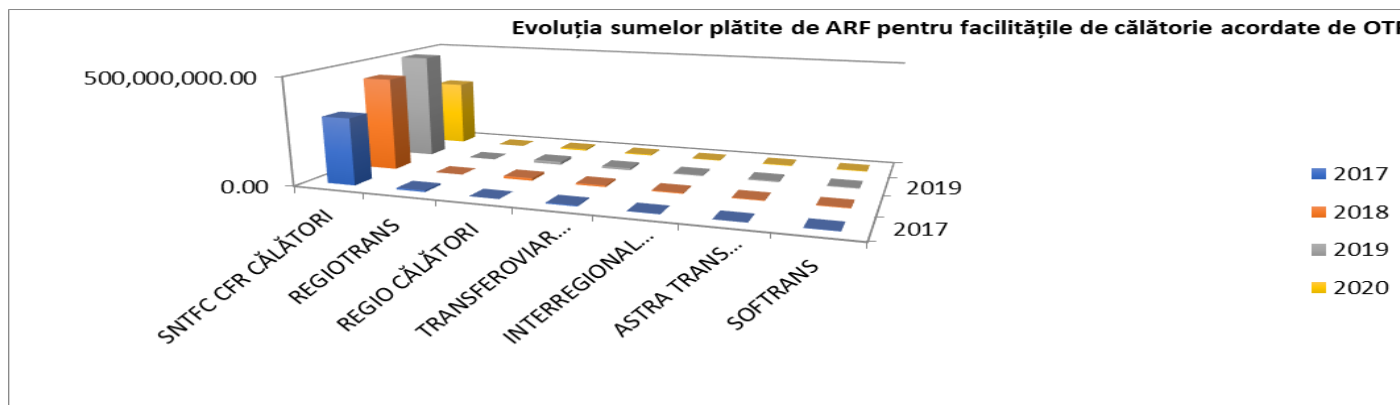
OTF	2016	2017	2018	2019	2020
SNTFC CFR CĂLĂTORI	1,060,767	1,091,123	1,071,738	1,141,646	1,195,269
REGIOTRANS	141,549	125,590	0	0	0
REGIO CĂLĂTORI	0	6,867	138,176	145,629	157,478
TRANSFEROVIAR CĂLĂTORI	74,471	69,651	75,068	82,658	95,643
INTERREGIONAL CĂLĂTORI	23,615	25,525	31,273	37,423	45,836
ASTRA TRANS CARPATIC	0	0	9,615	13,821	14,391
SOFTRANS	11,680	9,414	8,999	10,503	11,846
TOTAL GENERAL (mii lei)	1,312,082	1,328,170	1,334,869	1,431,680	1,520,463



Gestionare CSP

Evoluția sumelor plătite de ARF pentru facilitățile de călătorie în perioada 2017-2020

OTF	2017	2018	2019	2020
SNTFC CFR CĂLĂTORI	310,832,820	437,083,965	498,842,132	315,418,736
REGIOTRANS	7,403	0.00	0.00	0.00
REGIO CĂLĂTORI	416,572	11,483,105	13,640,741	6,394,633
TRANSFEROVIAR CĂLĂTORI	4,182,040	7,135,042	9,553,210	4,392,066
INTERREGIONAL CĂLĂTORI	1,275,240	4,054,013	4,234,721	2,174,712
ASTRA TRANS CARPATIC	416,015	3,190,104	5,577,795	2,930,873
SOFTRANS	1,579,339	2,683,871	3,570,401	2,778,978
TOTAL GENERAL (lei)	326,105,649	465,630,100	535,419,000	334,089,998



ARF gestionează cca **400 mil. EUR** anual, cu un număr mediu de 40 de angajați

Gestionare CSP

Evoluția numărului de trenuri operate în perioada 2016-2020

OTF	2016	%	2017	%	2018	%	2019	%	2020	%
SNTFC CFR CĂLĂTORI	409,224	72.64	414,329	72.08	394,775	71.06	383,005	70.19	340,347	67.72
REGIOTRANS	85,698	15.21	80,821	14.06		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
REGIO CĂLĂTORI		0.00	5,071	0.88	89,421	16.10	86,209	15.80	86,130	17.14
TRANSFEROVIAR CĂLĂTORI	47,896	8.50	48,149	8.38	43,896	7.90	43,765	8.02	43,587	8.67
INTERREGIONAL CĂLĂTORI	17,425	3.09	23,024	4.01	23,720	4.27	27,870	5.11	28,054	5.58
ASTRA TRANS CARPATIC		0.00		0.00	1,655	0.30	1,589	0.29	2,916	0.58
SOFTRANS	3,149	0.56	3,438	0.60	2,067	0.37	3,209	0.59	1,551	0.31
TOTAL GENERAL	563,392	100	574,832	100	555,534	100	545,647	100	502,585	100

Evoluția indicatorului tren-km operat în perioada 2016-2020

OTF	2016	%	2017	%	2018	%	2019	%	2020	%
SNTFC CFR CĂLĂTORI	52,146,260	82.49	52,229,969	82.04	49,881,389	80.31	50,204,809	79.84	44,445,784	77.76
REGIOTRANS	5,993,803	9.48	5,618,641	8.83	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
REGIO CĂLĂTORI	0.00	0.00	327,453	0.51	6,148,266	9.90	6,034,356	9.60	6,100,010	10.67
TRANSFEROVIAR CĂLĂTORI	3,273,320	5.18	3,404,764	5.35	3,436,753	5.53	3,462,249	5.51	3,422,182	5.99
INTERREGIONAL CĂLĂTORI	1,160,330	1.84	1,448,714	2.28	1,488,370	2.40	1,731,660	2.75	1,865,952	3.26
ASTRA TRANS CARPATIC	0.00	0.00	0.00	0.00	612,593	0.99	840,724	1.34	731,074	1.28
SOFTRANS	643,232	1.02	636,276	1.00	544,905	0.88	610,876	0.97	595,769	1.04
TOTAL GENERAL	63,216,945	100	63,665,817	100	62,112,276	100	62,884,674	100	57,160,771	100

Gestionare CSP

Evoluția indicatorului Costul mediu/km operat în perioada 2016-2020

OTF	2016	2017	2018	2019	2020
SNTFC CFR CĂLĂTORI	39.47	43.20	46.63	49.20	54.09
REGIOTRANS	28.03	29.11	0.00	0.00	0.00
REGIO CĂLĂTORI	0.00	35.04	28.05	30.38	29.83
TRANSFEROVIAR CĂLĂTORI	30.71	32.80	31.60	30.91	31.27
INTERREGIONAL CĂLĂTORI	24.11	25.98	25.29	26.49	26.84
ASTRA TRANS CARPATIC	0.00	0.00	34.74	32.44	31.94
SOFTRANS	28.00	30.03	32.23	32.66	36.19

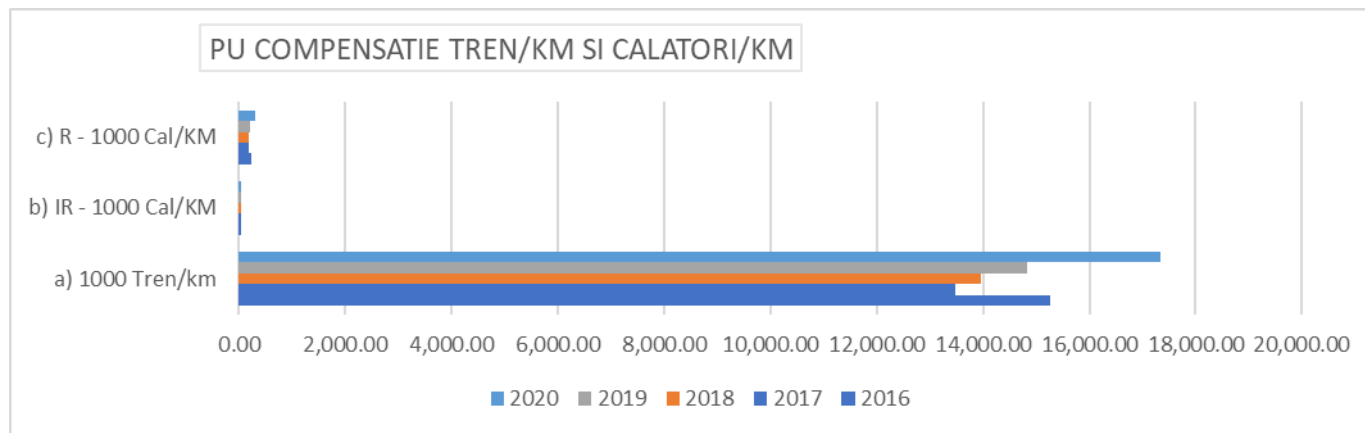
Evoluția indicatorului Număr tren-km/salariat în perioada 2016-2020

OTF	2016	2017	2018	2019	2020
SNTFC CFR CĂLĂTORI	4,160	4,105	3,902	3,967	3,678
REGIOTRANS	8,814	9,241	0	0	0
REGIO CĂLĂTORI	0	7,442	9,837	10,041	9,871
TRANSFEROVIAR CĂLĂTORI	11,405	8,798	8,635	8,855	8,959
INTERREGIONAL CĂLĂTORI	14,325	14,783	13,910	15,461	15,080
ASTRA TRANS CARPATIC	0	0	14,941	9,554	8,808
SOFTRANS	11,486	15,149	13,290	12,467	10,639

Gestionare CSP

Evoluția valorilor unitare tren-km și călători-km în perioada 2016-2020

Compensație unitară indicatori tehnici TREN/KM și CALATORI/KM					
OTF	2016	2017	2018	2019	2020
a) 1000 Tren/km	15,270.69	13,476.97	13,958.28	14,824.02	17,347.47
b) IR - 1000 Cal/KM	38.27	30.11	28.69	28.76	47.42
c) R - 1000 Cal/KM	221.58	191.79	190.88	201.24	299.06



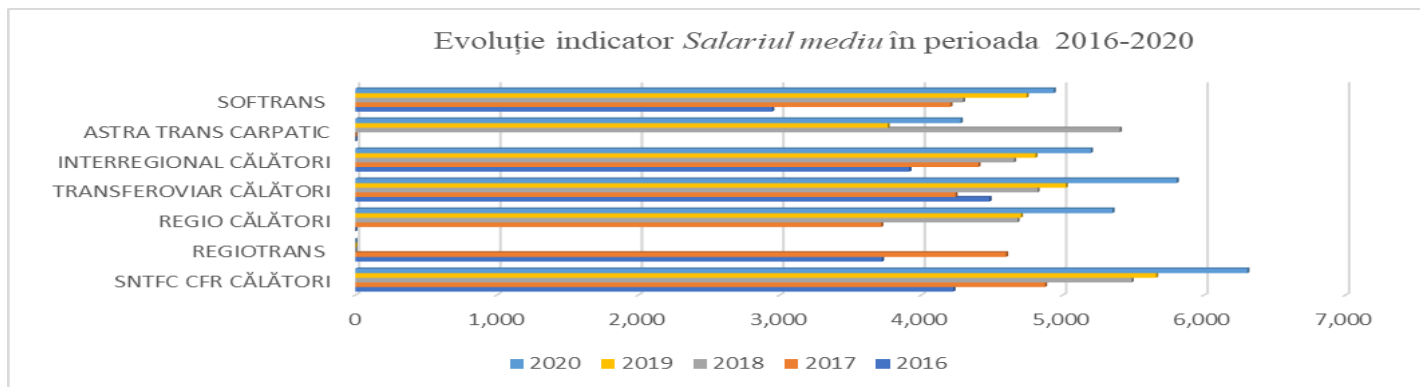
Gestionare CSP

Evoluția indicatorului Număr mediu de salariați în perioada 2016-2020

OTF	2016	2017	2018	2019	2020
SNTFC CFR CĂLĂTORI	12,536	12,724	12,782	12,656	12,084
REGIOTRANS	680	608	0	0	0
REGIO CĂLĂTORI	0	44	625	601	618
TRANSFEROVIAR CĂL.	287	387	398	391	382
INTERREGIONAL CĂL.	81	98	107	112	124
ASTRA TRANSCARPATIC	0	0	41	88	83
SOFTRANS	56	42	41	49	56

Evoluția indicatorului Salariu mediu brut[mii lei]

OTF	2016	2017	2018	2019	2020
SNTFC CFR CĂLĂTORI	4,228	4,877	5,490	5,662	6,307
REGIOTRANS	3,724	4,601	0	0	0
REGIO CĂLĂTORI	0	3,719	4,681	4,706	5,353
TRANSFEROVIAR CĂLĂTORI	4,484	4,244	4,824	5,024	5,808
INTERREGIONAL CĂLĂTORI	3,917	4,406	4,658	4,809	5,201
ASTRA TRANS CARPATIC	0	0	5,406	3,764	4,281
SOFTRANS	2,948	4,207	4,297	4,747	4,938



Proiecte majore ARF finalizate



Studiu de
sustenabilitate și
eficientizare a
rețelei feroviare
din România

Mecanismul de
calculare și
acordare a
compensațiilor
pentru OSP

1. Studiu de sustenabilitate și eficientizare a rețelei feroviare din România

- durata: sept.2018 - iunie 2020
- cost și finanțare: aprox.1 mil EUR, proiect finanțat prin POIM 2014-2020
- studiul a fost elaborat de un consorțiu de consultanți din Olanda, Germania și România
- analiza din punct de vedere funcțional, tehnic, contractual și de exploatare unui număr total de **113 linii de cale ferată**, din care 97 din secții neinteroperabile
- identificarea măsurilor necesare în vederea administrării eficiente a rețelei feroviare
- cele trei **scenarii** luate în calcul de consultanți pentru fiecare linie, au fost: casare/transfer CJ, status-quo, red dezvoltare
- concluziile studiului au titlu de recomandare, iar ARF va discuta cu administratorul de infrastructură și toate autoritățile interesate pentru alegerea celor mai bune scenarii pentru fiecare din liniile analizate
- orice propunere de casare/transfer CJ unor linii de cale ferată se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii (MTI)
- ARF a elaborat o propunere de HG privind casare/transfer CJ în feb. 2021

2. Mecanismul de calcul și acordare a compensație OSP

- iulie 2018 - dec.2019
- proiect finanțat de la bugetul de stat - 230.000 EUR valoarea contractului de consultanță
- rezultatul proiectului - mecanism pentru calcularea, evidențierea și acordarea de la bugetul de stat a compensației pentru serviciul public în transportul feroviar de pasageri
- avizat favorabil de Consiliul Concurenței - nov. 2019
- mecanismul nu a mai putut fi aplicat din cauza modificărilor legislative survenite prin adoptarea Legii nr.205/2019 și a solicitărilor sindicale

Proiecte majore ARF - în derulare

1.

Sistem integrat
de **ticketing**
pentru
transportul
feroviar de
călători

2.

Definirea
**obligației de
serviciu public**
în transportul
feroviar de
călători

3.

Achiziția de
**material
rulant - RE-R
și RE-IR**



(1) *Autoritatea pentru Reformă Feroviară va demara procedurile de negociere pentru atribuirea contractelor de servicii publice pe criterii competitive, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007, începând cu data de 30 septembrie 2021.*

(2) *Autoritatea pentru Reformă Feroviară va implementa, până la data de 30 septembrie 2021, un model național de transport.*

(3) *Până la data de 30 septembrie 2021, Autoritatea pentru Reformă Feroviară va propune Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor aprobarea prin ordin al ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor, cu avizul Consiliului Concurenței, a actelor adiționale care să conțină și indicatori de performanță/calitate suplimentari, precum și un sistem de penalizare în cazul neîndeplinirii acestora, respectiv modalități de stimulare a eficienței operatorilor de transport feroviar de călători.*

Art. 11 din HG 146/2020 - privind aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 2020 - 31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători

1. Sistem integrat, baza de date unică și furnizare de informații privind sistemul de ticketing al operatorilor de transport feroviar de călători

- durata: doi ani de la semnarea contractului de finanțare, estimată pentru perioada mai/iunie 2021
- aprox. 1 mil EUR, cheltuieli eligibile, proiect finanțat prin POIM
- scopurile contractului de consultanță - dezvoltarea și implementarea de soluții software pentru:
 - îndeplinirea funcțiilor de raportare și verificare a indicatorilor stabiliți pentru acordarea subvențiilor de serviciu public în transportul feroviar de călători,
 - platformă emiteră electronică de bilete la trenurile de călători în trafic intern, care va fi pusă la dispoziție de către Autoritatea pentru Reforma Feroviară operatorilor de transport feroviar de călători

2. Implementarea Modelului Național de Transport, prin actualizarea și detalierea acestuia pentru anul 2019, pentru transportul de călători pe calea ferată și definirea obligației de serviciu public de transport feroviar de călători

- durată: ianuarie - septembrie 2021
- costuri și finanțare - aprox. 450.000 EUR, costuri eligibile, finanțat prin POIM, contract de finanțare nr. 91/15.03.2021
- obiective specifice:
 - actualizarea și detalierea Modelului Național de Transport (MNT) la nivelul anului de bază 2019
 - restructurarea funcțională a MNT pentru a corespunde obiectivelor proiectului
 - stabilirea obligației de serviciu public de transport feroviar public de călători pentru anul 2022 și generarea de rapoarte din MNT pentru următorii 4 ani, privind stabilirea OSP
 - instruirea și pregătirea personalului din cadrul ARF ce va gestiona MNT și va participa pe viitor la generarea OSP.

3. Achiziția de material rulant și noile contracte de servicii publice

- proiect finanțat inițial prin POS-T (2007-2013) - raport final, pg. 91/297 https://www.fonduri-ue.ro/images/files/programe/INFRASTRUCTURA/POST/2018/Raport_final_de_implementare_POS-T_2007-2013.zip
- elaborarea documentației de licitație
- achiziția de rame electrice regionale și inter-regionale, bazată pe un studiu de fezabilitate realizat de consultanți angajați de BEI
- elaborarea CPS în conformitate cu Regulamentul 1370/2007, prin atribuire competitivă



(1) În vederea lansării unei proceduri competitive de atribuire a contractelor, autoritățile competente evaluează dacă sunt necesare măsuri pentru a asigura accesul efectiv și nediscriminatoriu la material rulant adecvat. Această evaluare ține cont de prezența unor societăți de închiriere a materialului rulant sau a altor actori de pe piață care oferă închirierea materialului rulant, pe piața relevantă. Raportul de evaluare se pune la dispoziția publicului.



2) *Autoritățile competente pot decide, în conformitate cu dreptul intern și în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat, să ia măsurile adecvate pentru a asigura accesul efectiv și nediscriminatoriu la material rulant adecvat. Aceste măsuri pot include:*

(a) achiziționarea de către autoritatea competentă a materialului rulant utilizat pentru executarea contractului de servicii publice pentru a îl pune la dispoziția operatorului de servicii publice selectat[...]

A. Rame electrice regionale (RE-R)

- licitație pentru 40 de rame electrice destinate traficului regional și suburban, 15 ani mentenanță, cu posibilitate de dublare prin act adițional
- costuri estimative: între 360 - 960 mil. EUR
- lansare licitație - aprilie 2019
- oferte depuse de Siemens Mobility, Alstom Ferroviaria - S.p.A - Alstom Transport SA și asocierea CRRC Qingdao Sifang - Astra Vagoane Călători
- în prezent, conform deciziei Curții de Apel București, se revaluează consumul de energie electrică

B. Ramele electrice inter-regionale (RE-IR)

- licitație pentru 20 de rame electrice destinate traficului inter-regional, 15 ani mentenanță, cu posibilitate de dublare prin act adițional
- costuri estimative: între 270 - 770 mil. EUR
- lansare licitație - aprilie 2020
- la data de 19.04.2021 au fost deschise ofertele - din cele 17 companii înscrise în procedură, două au depus documentația de licitație: Alstom Ferroviaria S.p.A și asocierea CRRC Qingdao Sifang - Astra Vagoane Călători



Fotografii: Club Feroviar

www.arf.gov.ro